

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ครั้งที่ 8/2563
วันศุกร์ที่ 13 พฤศจิกายน 2563 เวลา 09.30 น.
ณ ห้องประชุม 521 อาคาร 5 ชั้น 2
สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการผู้เข้าประชุม

- | | |
|---------------------------------|---------------------|
| 1. นายวรากรณ์ สามโกเศศ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร | รองประธานกรรมการ |
| 3. นายศักรินทร์ ภูมิรัตน | กรรมการ |
| 4. นางประพันธ์ศิริ สุเสารัจ | กรรมการ |
| 5. นายศักดิ์สิน โจรจน์สรายุรมย์ | กรรมการ |
| 6. นายศิริเดช สุชีวะ | กรรมการ |
| 7. นายสมภพ มานะรังสรรค์ | กรรมการ |
| 8. นายวิวัฒน์ เรืองเลิศปัญญากุล | กรรมการ |
| 9. นายไกรยศ ภัทรราชวาท | กรรมการ |
| 10. นางสาวกานดา ชูเชิด | กรรมการและเลขานุการ |
| 11. นายภูมิศรัณย์ ทองเลี่ยมนาค | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| 12. นางสาวบุญทิวี เทียมวัน | ผู้ช่วยเลขานุการ |

คณะกรรมการผู้ลาประชุม

- | | |
|-------------------------------|---------------|
| 1. นายสุชัชวีร์ สุวรรณสวัสดิ์ | ติดภารกิจอื่น |
|-------------------------------|---------------|

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--------------------------|---|
| 1. ดร. จรสุวรรณ โภยวานิช | รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีฝ่ายวิชาการและนวัตกรรม
การเรียนรู้ สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหาร
ลาดกระบัง |
| 2. นางสาวราณี อิศวรรตน์ | ผู้อำนวยการกอง 3 สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
(สำนักงาน ป.ย.ป.) |

3. นางเอี่ยมพร ช่วยเกิด นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงาน ป.ย.ป.
4. นางสาวปาณิสรา ชาส์มี นักวิเคราะห์นโยบายและแผน สำนักงาน ป.ย.ป
- 5.-16. เจ้าหน้าที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เริ่มประชุม 9.30 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

1. ประธานกรรมการได้ขอให้กรรมการที่เข้าร่วมประชุมแสดงตน ตามพระราชกำหนดว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2563 ซึ่งกรรมการทุกท่านได้แสดงตนเข้าร่วมการประชุมแล้ว จากนั้นได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบดังนี้
 - 1.1 วันที่ 27 พฤศจิกายน 2563 เวลา 13.30 น. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ได้เชิญ คณะกรรมการฯ เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา (พ.ศ. 2561 – พ.ศ. 2565) (ฉบับปรับปรุงเดือนกันยายน พ.ศ. 2563) ต่อกรรมการสภาการศึกษา เพื่อให้สภาการศึกษารับทราบและสำนักงานเลขาธิการ สภาการศึกษา มีทิศทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิรูป ประเทศด้านการศึกษา
 - 1.2 ให้คณะอนุกรรมการฯ จัดแบ่งคณะทำงานย่อย ทีมละ 3-4 คน ตามกิจกรรมปฏิรูป Big Rock เพื่อช่วยกันผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนและติดตามงานอย่างใกล้ชิด
 - 1.3 มอบหมายให้ นายศิริเดชฯ ดำเนินการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์ โดยประสานกับ นายไกรยศฯ เรื่องสาระและวิธีการสื่อสาร/ประชาสัมพันธ์

2. มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม

1. กรรมการและเลขานุการ ได้นำเสนอรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2563 โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานการประชุมดังกล่าวแล้ว โดยไม่มีการแก้ไข

2. มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมฯ ครั้งที่ 7/2563

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

สรุปประเด็นการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

1. กรรมการและเลขานุการ ได้นำเสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ 3/2563 เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2563 โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุม ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นและข้อสังเกตสรุปได้ดังนี้
 - 1.1 **เรื่องเพื่อทราบ** จำนวน 4 เรื่อง โดยที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้ (1) **รับทราบการเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ** ซึ่งได้ดำเนินการทาบทามศาสตราจารย์พิเศษ ดร. ทศพร ศิริสัมพันธ์ เพื่อรับตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดย นรม.ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว (2) **รับทราบการติดตามตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR)** ความเห็น นรม. ควรให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้าใจต่อระบบ eMENSOCR เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ในการดำเนินการ ผลประโยชน์จากการระบบข้อมูล รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ติดตามและประเมินผล (3) **รับทราบการจัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)** ความเห็น นรม. ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาอย่างทั่วถึงและครอบคลุม/การหาวิธีการในการรวบรวมข้อมูลเข้าด้วยกัน เพื่อนำมาสังเคราะห์และใช้ประโยชน์/กลุ่มคนยากจนที่อยู่ต่ำกว่าระดับของเส้นความยากจน และ (4) **รับทราบการดำเนินการเกี่ยวกับหลักสูตรยุทธศาสตร์ชาติ**
 - 1.2 **เรื่องเพื่อหารือ** จำนวน 3 เรื่อง โดยที่ประชุมมีความเห็น ดังนี้
 - 1) **(ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)** โดยเป็นการคัดเลือกกิจกรรมปฏิรูป Big Rock ของแผนการปฏิรูปฯ แต่ละด้านมีเป้าหมายให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. 2565 **ความเห็น นรม.** ควรเพิ่มเติมรายละเอียดให้เห็นถึงผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ในระยะที่ผ่านมา และการกำหนดค่าเป้าหมาย ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมายควรดำเนินการอย่างไรรอบคอบ โดยพิจารณาถึงความสามารถในการดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ **มติที่ประชุมเบื้องต้น** เห็นชอบ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยให้ สคช. รับข้อสังเกตของที่ประชุมไปดำเนินการเพิ่มเติมผลการดำเนินการ ในระยะที่ผ่านมา และให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป
 - 2) **ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-19 พ.ศ. 2564-2565 (ฉบับสมบูรณ์)** ซึ่งมีแนวทางการขับเคลื่อนผ่าน
 - (1) **หน่วยงานของรัฐ** เพื่อเป็นกรอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ 2565 และ (2) **สำนักงานประมาณ** เพื่อใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณโครงการประจำปีงบประมาณ 2565 **ความเห็น นรม.** ควรทบทวนการกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมายในบางประเด็นให้สอดคล้องกับความเป็นไปได้

และสถานการณ์ในปัจจุบัน ในกรณีนี้แสดงให้เห็นว่าการกำหนดตัวชี้วัดดังกล่าว มีความเหมาะสม ให้ดำเนินการต่อไปได้ **มติที่ประชุมเบื้องต้น** เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ดังกล่าว และให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

- 3) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับที่ 3 ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ที่ประชุมได้พิจารณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับที่ 3 ในกรณีที่เป็นกรดำเนินการจัดทำแผนผ่านกลไกทางบริหาร อาทิ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการระดับชาติ โดยให้หน่วยงานรักษากฎหมายหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการทบทวนความจำเป็นของการมีแผน โดย (1) หากยังมีความจำเป็นให้ดำเนินการจัดทำ และเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการระดับชาติหรือผู้มีอำนาจในการอนุมัติ ให้นำเข้าระบบและถือว่าเป็นการประกาศใช้แผน (2) หากจำเป็นต้องจัดทำและเสนอต่อ ครม. เพื่อพิจารณาให้ดำเนินการตามกรณีที่มีกฎหมายกำหนด และ (3) การดำเนินการตามภารกิจปกติของหน่วยงาน ให้นำไปบรรจุไว้ในแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงาน **มติที่ประชุมเบื้องต้น** เห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับที่ 3 ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามที่สำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายวาระ)

2. มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อหารือ

การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา (ฉบับปรับปรุง)

1. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานถึงในคราวการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ 7/2563 เมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2563 คณะกรรมการฯ มีมติมอบหมายให้ประสานผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป. ซึ่งเป็นกลไกหลักที่สำคัญในการสนับสนุน และประสานการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมายและบังเกิดผลเป็นรูปธรรม เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และหารือแนวทางการขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยผู้อำนวยการกอง 3 สำนักงาน ป.ย.ป.) ได้นำเสนอ แนวทางการขับเคลื่อนกิจกรรมที่ส่งผลต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) สรุปดังนี้
 - 1.1 สำนักงาน ป.ย.ป. จะเป็นผู้รับผิดชอบ Big Rock ทุกประเด็นมาทำการขับเคลื่อน โดยประสานงานกับ ป.ย.ป กระทรวง ซึ่งมีรองปลัดกระทรวง/ผู้ตรวจราชการเป็นผู้นำ และ สำนักงาน ป.ย.ป. จะเป็นผู้ประสานงานในประเด็นการปฏิรูปต่าง ๆ ที่ต้องบูรณาการระหว่างกระทรวง และหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่ซับซ้อนเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ ป.ย.ป. และคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 1.2 **คณะกรรมการ ป.ย.ป. มีการประชุมเป็นรายไตรมาส** โดยในคราวประชุมครั้งแรกเมื่อเดือนมิถุนายน 2563 นายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการให้ ป.ย.ป. กระทรวง เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูปของแต่ละกระทรวง โดยเน้นการประสานงานที่มีประสิทธิภาพ และจะต้องไม่เป็นการเพิ่มภาระให้หน่วยงานต่าง ๆ มากจนเกินไป ทั้งนี้ ได้นำรายงานผลการประชุมดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และให้รัฐมนตรีของแต่ละกระทรวงเร่งรัด ขับเคลื่อนการดำเนินการต่าง ๆ ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านให้มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม
- 1.3 **เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ Big Rock แล้ว** สำนักงาน ป.ย.ป. จะเชิญ ป.ย.ป. กระทรวงที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม เพื่อมอบนโยบายโดยตรงนายรัฐมนตรี พร้อมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจถึงหน้าที่ของ ป.ย.ป. กระทรวง ในการจัดทำแผนการขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ หน่วยงานรับผิดชอบหลักของแต่ละ Big Rock จะเป็นเจ้าภาพจัดทำแผนดังกล่าว ร่วมกันกับหน่วยงานรับผิดชอบรองอย่างบูรณาการ โดยจะต้องกำหนดดัชนีชี้วัดผลงาน (KPI) ที่ชัดเจน ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ย.ป. กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาเชิญคณะกรรมการปฏิรูปแต่ละด้านเพื่อหารือแผนการขับเคลื่อนฯ ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของแผนการปฏิรูปประเทศ
- 1.4 **หน่วยงานมีระยะเวลาจัดทำแผนการขับเคลื่อนฯ 1 เดือน** ก่อนการนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ป.ย.ป. เพื่อพิจารณาวางแนวทางการดำเนินงานสำหรับปี 2564-2565 ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ย.ป. จะติดตามผลการดำเนินงานตามแผนการขับเคลื่อนฯ เป็นรายเดือน และรายงานให้คณะกรรมการ ป.ย.ป. ทราบรายไตรมาส ซึ่งรายงานการประชุมดังกล่าว จะได้รับการเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบด้วยเช่นกัน
2. **ความเห็นและประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการฯ** สรุปได้ดังนี้
- 2.1 **การจัดสรรงบประมาณ**
- 1) เนื่องด้วยแผนงบประมาณประจำปี 2564 ของแต่ละกระทรวงได้มีการอนุมัติไปแล้ว แต่ยังไม่ได้มีการบรรจุการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ จึงมีข้อกังวลเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศในปี 2564 ทั้งนี้ ผู้แทนสำนักงาน ป.ย.ป. ให้ความเห็นว่าจะมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่องการปรับงบประมาณประจำปี 2564 เพื่อให้สามารถดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ หรืออาจต้องเสนอขอรับการจัดสรรงบกลาง ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน
 - 2) งบประมาณประจำปี 2565 ได้รับการวางกรอบยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณเรียบร้อยแล้ว ซึ่งอิงกับยุทธศาสตร์ชาติทั้ง 6 ด้าน ประกอบด้วยกรอบการจัดสรร 3 กรอบ อันได้แก่ (1) การสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนแม่บทเฉพาะกิจโควิด (2) การรองรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และ (3) การรองรับแผนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้อง
 - 3) การขับเคลื่อนแผนฯ ควรต้องประสานงานกับหน่วยงานซึ่งมีอำนาจในการตัดสินใจ เรื่องการวางแผนและงบประมาณของกระทรวงโดยตรง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

2.2 แนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศสู่การปฏิบัติ

- 1) ควรคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิรูปในประเด็นที่สำคัญ และสามารถทำให้สำเร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด
- 2) ควรมีกลไกสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานรับผิดชอบที่จะขับเคลื่อนแต่ละ Big Rock ถึงเจตนารมณ์ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ ผู้แทน สำนักงาน ป.ย.ป. ได้แจ้งที่ประชุมว่า จะเชิญคณะกรรมการปฏิรูปเข้าร่วมรับฟังและให้ความเห็นต่อแผนการขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศ ซึ่งหน่วยงานรับผิดชอบได้จัดทำมาด้วย
- 3) ควรมีแนวทางการทำงานระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และ ป.ย.ป. กระทรวง เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนแผนปฏิรูปอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ มีข้อเสนอให้สำนักงาน ป.ย.ป. และ สศช. ช่วยประสานและสร้างปฏิทินการทำงานระหว่าง ป.ย.ป กระทรวง และคณะกรรมการฯ
- 4) ขอความร่วมมือให้คณะทำงานติดตามการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปฯ แต่ละประเด็น ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบในคราวการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ 6/2563 เมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2563 รับผิดชอบจัดทำวาระและรายงานการประชุมเอง เพื่อลดภาระการทำงานของฝ่ายเลขาฯ

3. มติที่ประชุม

- 3.1 เห็นควรให้สำนักงาน ป.ย.ป. และ สศช. ช่วยประสานและสร้างปฏิทินการทำงานระหว่าง ป.ย.ป กระทรวง และคณะกรรมการฯ เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนแผนปฏิรูปได้อย่างต่อเนื่อง
- 3.2 เห็นควรให้คณะทำงานติดตามการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปฯ ในแต่ละประเด็น รับผิดชอบจัดทำวาระและรายงานการประชุมเอง เพื่อลดภาระการทำงานของฝ่ายเลขาฯ
- 3.3 เห็นควรให้เชิญฝ่ายนโยบายและแผน หรือผู้บริหารซึ่งมีอำนาจในการตัดสินใจเรื่องการวางแผนและงบประมาณของ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) และ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) มาประชุมในคราวต่อไป ในวันศุกร์ที่ 4 ธันวาคม 2563 เวลา 13.30 น. และวันจันทร์ที่ 11 มกราคม 2564 เวลา 13.30 น.
- 3.4 กำหนดให้มีการจัดประชุมคณะกรรมการฯ ทุกวันจันทร์สัปดาห์แรกของเดือน เวลา 13.30 น. ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ 2564 เป็นต้นไป

ปิดประชุมเวลา 12.00 น.

(นางสาวบุญทวี เทียมวัน)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
ผู้จัดรายงานการประชุม

(นางสาวกานดา ชูเชิด)
กรรมการและเลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม