

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๔ ๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๘๓๘ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้เสนอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ
ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง และกรมทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กรุณา จุฑานนท์

(นางสาวกรุณา จุฑานนท์)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๒๓ (ติดต่อ), ๑๕๒๒ (ภัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spt55@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๙๗๙

สำเนา



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๙๗๙ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

๒. สรุปผลการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๒)
ต่อที่ประชุมวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องความก้าวหน้าของ
ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะกรรมการ
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามมาตรา ๔ (๑๒)
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ
การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและ
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

๒.สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูป
ประเทศ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้
ยุทธศาสตร์ชาติ สำนักงานฯ ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์
ชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐเข้าร่วม จำนวน ๓๑๑ หน่วยงาน
รวมประมาณ ๑,๒๖๐ คน โดยสำนักงานฯ ได้ชี้แจงแนวทางการขับเคลื่อนแผนแม่บทฯ ผ่านการจัดทำ
แผนระดับที่ ๓ และแผนงาน/โครงการของหน่วยงาน รวมทั้งได้ชี้แจงตอบข้อสอบถามในการดำเนินการที่
เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการ โดยแบ่งผู้เข้าร่วมออกเป็น ๒๖ กลุ่มตามความ
เกี่ยวข้องกับประเด็นเป้าหมายของแผนแม่บทฯ และร่วมกันระดมสมองในการจัดทำแผนงาน/โครงการที่มี
ความสำคัญขึ้นใหม่เพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายดังกล่าว และใช้เป็นแนวทางประกอบการจัดทำข้อเสนอ

/ขอรับจัด...

ขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในอนาคตต่อไป อาทิ โครงการกิจกรรมพัฒนากระบวนการและกลไกการปราบปรามการทุจริต โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบหลัก สำนักงาน ป.ป.ช. ร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ท. กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงาน ป.ป.ง.

๒.๑.๒ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
ประเด็นการบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องทั้งหมด ๓๕ หน่วยงาน อาทิ ยธ. ดศ. อว. พม. สธ. เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับเป้าหมายหลักในการยกระดับการดำเนินการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ รวมทั้งเพิ่มขีดสมรรถนะภาครัฐให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส โดยได้นำแบบสำรวจระดับความพร้อมและวุฒิภาวะขององค์กรในการพัฒนาไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Maturity Domain and Area : MDA) ซึ่งพัฒนาโดยสำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการสำรวจครบถ้วนแล้ว จะมีข้อค้นพบที่สำคัญ คือ การพิจารณาสถานะรัฐบาลดิจิทัลของส่วนราชการของประเทศในภาพรวม และข้อเสนอแนวคิดแผนงาน/โครงการสำคัญ เพื่อขับเคลื่อนภาครัฐสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๑ การรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ
ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อวุฒิสภา สำนักงานฯ ได้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อวุฒิสภาตามที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมาย เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๒ โดยมีประเด็นอภิปรายที่สำคัญ ได้แก่ (๑) การปรับปรุงรูปแบบการรายงานและการติดตามผลให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น อาทิ เป้าหมาย ตัวชี้วัด และขอบเขตการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ (๒) การเร่งรัดกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศที่สำคัญ และ (๓) ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพต่อการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง อาทิ การแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้และการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๒.๒ การเตรียมการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหารือ ประธานคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและ/หรือผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อหารือแนวทางการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศร่วมกันก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีประธานที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศ (รองนายกรัฐมนตรี นายวิชณุ เครืองาม) เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๖๒ โดยที่ประชุมได้เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นประกอบด้วย (๑) การกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับแผน (๒) การระบุหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน (๓) การพิจารณาความเห็นของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ (๔) การพิจารณากิจกรรมภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศที่มีความทับซ้อนกันระหว่างด้าน (๕) การปรับ

เค้าโครงของแผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นเค้าโครงเดียวกัน (๖) การปรับตัดกิจกรรมที่เข้าข่าย เป็นภารกิจปกติ และ (๗) การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้ง หน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขอบข่ายการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และคาดว่าจะการ ปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้เปิดระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้หน่วยงานนำเข้าสู่ข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ สำนักงานฯ ได้ดำเนินการหารือกับหน่วยงานเพื่อเชื่อมระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลอื่น ๆ ได้แก่ (๑) สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ในประเด็นการเชื่อมโยงงานวิจัยของ ประเทศ (๒) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในประเด็นการติดตามด้านสาธารณสุขของประเทศ และ (๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ระบบ ePLAN เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและ ความเป็นเอกภาพในการติดตามและประเมินผลร่วมกับหน่วยงานเจ้าของฐานข้อมูลต่าง ๆ

๒.๔ การสร้างการตระหนักรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของภาคีต่าง ๆ ต่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๔.๑ สำนักงานฯ ได้เริ่มดำเนินกิจกรรมประกวดภาพถ่ายสร้างสรรค์ เพื่อสร้างการตระหนักรู้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยได้จัดงานแถลงข่าวเปิดตัวกิจกรรมเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๒ ณ สำนักงานฯ ซึ่งมีคณะกรรมการตัดสินการประกวด นิสิตและนักศึกษา สื่อมวลชนและผู้สนใจ เข้าร่วมงาน โดยกิจกรรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการตระหนักรู้ถึงเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ผ่านภาพถ่าย และสร้างการมีส่วนร่วมผ่านการประกวดการถ่ายภาพ ซึ่งจะเปิดรับภาพถ่ายถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และประกาศผลรอบแรกในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ และประกาศผลรอบสุดท้าย ในวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยภาพถ่ายที่ได้รับรางวัลชนะเลิศจะได้รับโล่เกียรติคุณซึ่งมีลายมือชื่อของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และรางวัลชมเชยรวม ๒๒ รางวัล ซึ่งจะได้รับเงินรางวัลและประกาศนียบัตรจาก สำนักงานฯ

๒.๔.๒ สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ชาติร่วมกับภาคีระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ ณ โรงแรมสยาม แอ็ท สยาม ดีไซน์ ซึ่งมีผู้เข้าร่วม จำนวนรวม ๘๐ คน จากหน่วยงาน ประกอบด้วย องค์กรสหประชาชาติ ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อพัฒนาเอเชีย กองทุนการเงินระหว่างประเทศ หอการค้าต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ โดยผลจากการประชุมได้สร้างการรับรู้และความเข้าใจแก่ ภาคีระหว่างประเทศ ต่อสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานของส่วน ราชการต่าง ๆ ของประเทศไทย นอกจากนี้ การดำเนินการในอนาคตอาจจัดให้มีการหารือร่วมกันกับภาคี ระหว่างประเทศเป็นประจำ เพื่อกระชับความสัมพันธ์และรายงานความก้าวหน้าในประเด็นต่าง ๆ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

๒.๕ การดำเนินงานในระยะต่อไป

๒.๕.๑ การประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ในวันจันทร์ที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีเรื่องเพื่อพิจารณา ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ (๒) การมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบเป้าหมายของแผนแม่บท (๓) โครงสร้างรายงานประจำปียุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ และ (๔) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติผ่านแผนระดับต่าง ๆ และมีเรื่องเพื่อทราบ ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนปฏิรูปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๖๒) (๒) ความคืบหน้าการปรับปรุงแผนปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน (๓) ระเบียบว่าด้วยการติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ (๔) การขับเคลื่อนและการสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๒ การดำเนินการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการบริการประชาชน และประสิทธิภาพภาครัฐ ในการยกระดับการดำเนินการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้วยการนำนวัตกรรมและเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ โดยสำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. จะจัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสำรวจระดับความพร้อมและวุฒิภาวะขององค์กรในการพัฒนาไปสู่รัฐบาลดิจิทัล (Digital Government Maturity Domain and Area : MDA) ร่วมกับกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ณ โรงแรมปรีnceพาลาส กรุงเทพมหานคร

๒.๕.๓ การปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และคาดว่าจะการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศจะดำเนินการแล้วเสร็จในช่วงต้นปี ๒๕๖๓

๒.๕.๔ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะเปิดระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (Electronic Monitoring and Evaluation System of National Strategy and Country Reform: eMENSOCR) ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินงานในรอบไตรมาส ๔ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๒ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๒) โดยให้รายงานภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการรายไตรมาส และการรายงานผลสัมฤทธิ์รายปีต่อคณะรัฐมนตรี และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง การนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการของปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ และการนำเข้าสู่แผนระดับที่ ๓ ของส่วนราชการต่าง ๆ ต่อไป

๓. ข้อเสนอส่วนราชการ

รับทราบความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ สิ้นเดือน
กันยายน ๒๕๖๒ ตามข้อ ๒.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙
E-mail : wanchat@nesdc.go.th

เอกสารประกอบการรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

ผลการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เดือนเมษายน-มิถุนายน ๒๕๖๒) ต่อที่ประชุมวุฒิสภา

สรุปผลการอภิปราย

สมาชิกวุฒิสภาได้ร่วมอภิปรายจำนวน ๒๐ คน โดยสามารถสรุปได้เป็น ๓ ประเด็น ได้แก่

๑. รูปแบบการรายงานและการติดตามผล

๑.๑ ควรเพิ่มเติมให้เห็นความชัดเจนทั้งเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เป้าหมาย ตัวชี้วัด เพื่อให้สามารถประเมินผลในแต่ละรอบไตรมาสได้ รวมทั้งสามารถนำข้อมูลมาประมวลผลความคืบหน้าในการดำเนินการได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น และควรพิจารณาการติดตามและประเมินผลแผนการปฏิรูปประเทศในระยะครึ่งแผนด้วย

๑.๒ ควรมีการแบ่งขอบเขตการดำเนินงานในประเด็น/กิจกรรมของหน่วยงานต่าง ๆ ให้ชัดเจน และควรรายงานความคืบหน้าในขอบเขตงานของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย

๒. การเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ

๒.๑ ด้านการเมือง อยู่ระหว่างดำเนินการทั้งสิ้น ทั้งที่ด้านการเมืองเป็นเรื่องที่สำคัญและส่งผลกระทบต่อการปฏิรูปด้านอื่น ๆ ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมาถึงต้องการให้รัฐบาลเป็นผู้นำในการรณรงค์การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมด้วย

๒.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการโดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม อาทิ ประวัติข้าราชการแบบอิเล็กทรอนิกส์ ประเด็นการจัดซื้อจัดจ้าง โปร่งใส ตรวจสอบ ซึ่งสถานะตอนนี้ในรายงานบอกว่าอยู่ระหว่างดำเนินการเห็นควรเร่งรัดการดำเนินการ และการบริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว ตอบโจทย์ชีวิตประชาชน ซึ่งเป็นเรื่องที่ประชาชนสามารถรับรู้ผลได้มากที่สุด แผนงานที่เกี่ยวกับการบูรณาการเลขหมายแจ้งเหตุฉุกเฉินให้เหลือเพียงหมายเลขเดียวที่ได้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ กสทช. ดำเนินการ ซึ่งควรมีการรายงานถึงปัญหาและอุปสรรคให้ชัดเจน เพื่อเร่งดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จต่อไป

๒.๓ ด้านกระบวนการยุติธรรม เรื่องพระราชบัญญัติการให้บริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รายงานว่ามีคืบหน้าแล้ว นั้น มีความคืบหน้าอย่างไร และในประเด็นย่อยที่ ๘.๒ และ ๘.๓ ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพ ยังไม่มีการแบ่งภาระงาน ความรับผิดชอบ ต่อไปจะมีการแก้ไขปัญหายังไง

๒.๔ ด้านเศรษฐกิจ เรื่องธนาคารที่ดิน ในประเด็นที่ ๘ การสร้างความมั่นคงด้านที่ดินให้กับประชาชน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมากแก่ประชาชน ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

๒.๕ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด กิจกรรมที่ ๓ ศึกษาแนวทางการแบ่งเขตแดนทางทะเลรายจังหวัดทั้งในระดับภาพรวมและระดับพื้นที่ และกิจกรรมที่ ๔ จัดทำร่างแผนที่การแบ่งเขตแดนทางทะเลทั้ง ๒๓ จังหวัด ตามหลักการทางวิชาการ เนื่องจากหากเกิดภัยพิบัติในพื้นที่จังหวัดใด จังหวัดนั้นจะสามารถดำเนินการจัดการเตือนภัยในกรณีฉุกเฉิน และดำเนินการป้องกันได้ทันท่วงที

๒.๖ ด้านสาธารณสุข การปรับบทบาทโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขและระบบบริหารสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุข และการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ปัจจุบันด้านนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขยังไม่เป็นเอกภาพ และยังไม่แยกส่วนกันอยู่ ซึ่งหากจะทำการปฏิรูประบบสาธารณสุขของไทยให้สัมฤทธิ์ผล ควรมีการสร้างเอกภาพที่ชัดเจน และกระจายอำนาจ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องปรับบทบาทของกระทรวงเพื่อเป็นหน่วยนโยบาย และฝ่ายบริหารมีการตัดสินใจที่เด็ดขาด หากทำเช่นนี้ได้ จะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และประเทศไทยมีระบบสุขภาพที่เดินหน้าได้อย่างยั่งยืน และประเด็นบริการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบ Universal Coverage for Emergency Patients : UCEP ที่ยังเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ไม่ชัดเจน ไม่สามารถเข้าถึงปัญหาและอุปสรรคได้อย่างชัดเจนอาจจะเกิดจากเจ้าหน้าที่ หรือประชาชนที่ยังไม่เข้าใจ จึงเห็นควรให้สร้างความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้อย่างเต็มรูปแบบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๒.๗ ด้านสังคม แผนการเสริมสร้างศักยภาพผู้สูงอายุในการทำงานขยายอายุเกษียณราชการ จาก ๖๐ ปี เป็น ๖๓ ปี (โดยใช้เวลา ๖ ปี คือ ๒ ปี ขยาย ๑ ปี) ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕ โดยมีสำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของตำแหน่งที่จะมีการขยายอายุเกษียณ รวมทั้งร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. เพื่อให้มีกลไกการบูรณาการในพื้นที่เกิดการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ ร่วมรับประโยชน์ เพื่อการพัฒนาในพื้นที่ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และสนับสนุนกฎหมายการส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และกฎหมายยุติธรรมชุมชน และประมวลกฎหมายระเบียบต่าง ๆ ควรดำเนินการร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ

๒.๘ ด้านพลังงาน ได้แก่ (๑) ศูนย์สารสนเทศด้านพลังงานปัจจุบันไม่ได้รับการเชื่อถือเนื่องจากอยู่ภายใต้กระทรวงจึงจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจกับประชาชน โดยควรมาจากหน่วยงานที่เป็นกลาง หรือบุคคลที่สามมาเป็นส่วนช่วย (๒) การโอนย้าย ๓ การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งมีแนวคิดมานาน แต่ไม่สามารถไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้จริง จึงทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อน หากสามารถทำงานร่วมกันได้จะลดค่าใช้จ่ายของประเทศได้จำนวนมาก (๓) การจัดการก๊าซธรรมชาติไม่ให้เกิดการหยุดชะงัก พื้นที่ทับซ้อนระหว่างไทย-กัมพูชา ควรมีการดำเนินการ เช่น กรณีตัวอย่างไทย-มาเลเซีย เพื่อลดการนำเข้า LNG จากต่างประเทศ และ (๔) การนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า ปัจจุบันได้รับการร้องเรียนว่าซ้ำซ้อน และผู้รับผิดชอบไม่ชัดเจน แต่ไม่มีการดำเนินการที่คืบหน้า และขยะไม่จำเป็นต้องเป็นโรงไฟฟ้าเสมอควรที่จะสามารถนำไปทำประโยชน์อย่างอื่นนอกจากไฟฟ้าอย่างเดียว และจัดเป็นศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว

๒.๙ ด้านการศึกษา พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ แต่ยังไม่มีความคืบหน้าการดำเนินการ จึงเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากครู บุคลากรทางการศึกษา และประชาชน เพื่อขับเคลื่อนร่วมกัน นำไปสู่นโยบายของรัฐบาลและนวัตกรรม ๔.๐ ด้วย รวมทั้งควรติดตามผลความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยคาดหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำของประเทศ

๓. ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

๓.๑ เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป และเห็นควรให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศในเรื่องของ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

มาตรา ๒๕๗ ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาล ที่ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว โดยอาจจะพิจารณาเพิ่มเป็นแผนการปฏิรูปประเทศด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ หรือเพิ่มเป็นประเด็นปฏิรูปในแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

๓.๒ เห็นควรเร่งการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ในทุกภาคส่วนผ่านช่องทางต่าง ๆ และเน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และภาคประชาสังคม ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้ทราบถึงความสำคัญของการปฏิรูป โดยสื่อสารให้เห็นภาพว่าการปฏิรูปเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันอย่างไร และจะเข้ามามีส่วนร่วมได้ด้วยวิธีอะไร รวมทั้งควรสร้างการประชาสัมพันธ์ตามบริบทของกลุ่มคนต่าง ๆ ในสังคมด้วย

๓.๓ ในการดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศมิใช่เพียงหน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเท่านั้น แต่เป็นหน้าที่ของทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกัน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ซึ่งจะทำให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประสบความสำเร็จได้

สรุปประเด็นอภิปรายเบื้องต้นของวุฒิสภา

๑. พ.ต.ต. ยงยุทธ สารสมบัติ สรุปประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานยังคงมุ่งเน้นเชิงพรรณนามากกว่าเชิงปริมาณ และมีลักษณะทับซ้อนหรือเหลื่อมล้ำกันระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศบางด้าน รวมทั้งไม่มีการรายงานลึกถึงในระดับกิจกรรม แต่เป็นการรายงานระดับแผนงาน โดยรัฐธรรมนูญฯ ตามมาตรา ๒๕๙ ระบุว่ากำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญฯ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี จึงควรมีการพิจารณาผลสัมฤทธิ์ และเป้าหมายของการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๕๗ และเรื่องพิจารณาประเมินแผนการปฏิรูปในระยะครึ่งแผนด้วย

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มีการเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการโดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม อาทิ ประวัติข้าราชการแบบอิเล็กทรอนิกส์ และประเด็นการจัดซื้อจัดจ้าง โปร่งใส ตรวจสอบได้มี ๒ กลยุทธ์ ๔ แผนงาน ซึ่งสถานะตอนนี้ในรายงานบอกว่าอยู่ระหว่างดำเนินการ

๓) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเรื่องความไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกรรมาธิการในบางประเด็น อาทิ เรื่องผังเมืองไปอยู่ในกรรมาธิการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเรื่องผังเมืองควรจะอยู่ในกรรมาธิการด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

๒. นพ.อำพล จินดาวัฒนะ เสนอว่าการรายงานมีการปรับปรุงที่ดีขึ้น รวมทั้งมีผู้แทนจากคณะรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายเทวัญ ลิปตพัลลภ) และประธานกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านหรือผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงด้วย แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลและฝ่ายนิติบัญญัติได้ร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศอย่างจริงจัง โดยมีประเด็นอภิปรายสรุปได้ดังนี้

๑) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานแผนการเสริมสร้างศักยภาพผู้สูงอายุในการทำงาน ขยายอายุเกษียณราชการจาก ๖๐ ปี เป็น ๖๓ ปี (โดยใช้เวลา ๖ ปี คือ ๒ ปี ขยาย ๑ ปี) ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๕ โดยมีสำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาความเหมาะสมของตำแหน่งที่จะมีการขยายอายุเกษียณ รวมทั้ง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ. เพื่อให้มีกลไกการบูรณาการในพื้นที่เกิดการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ ร่วมรับประโยชน์ เพื่อการพัฒนาในพื้นที่ ต้องดำเนินการอย่างจริงจัง และสนับสนุนกฎหมายการส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์และกฎหมายยุติธรรมชุมชน และประมวลกฎหมาย ระเบียบต่างๆ ควรดำเนินการร่วมกันระหว่างฝ่ายบริหารและนิติบัญญัติ

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมให้ทบพทวนการตั้งหน่วยงานใหม่ ยุบ หรือยกเลิกหน่วยงานเก่าที่จำเป็นตามบริบทของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป

๓. นายเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สรุประเด็นอภิปรายว่า การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ จ. ด้านการศึกษานั้น จะส่งผลต่อการปฏิรูปประเทศด้านอื่น ๆ ด้วย แต่ปัจจุบันคณะกรรมการอิสระเพื่อการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษายังได้สิ้นสุดลงไปแล้ว จึงเห็นควรที่ควรจะมีการตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

๔. นายวันชัย สอนศิริ เสนอว่าการรายงานทำให้เข้าใจการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศมากขึ้น ทั้งที่ดำเนินการแล้ว ระหว่างดำเนินการ และจะดำเนินการในระยะต่อไป ทำให้วุฒิสภาสมาชิกติดตาม เปรียบเทียบได้อย่างถูกต้องยิ่งขึ้นโดยสรุประเด็นอภิปรายได้ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผล ในเรื่องที่ได้ดำเนินการไปแล้ว อาทิ ทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจ พระราชบัญญัติการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท พ.ศ. ๒๕๖๒ ขอให้นำเสนอผลการดำเนินงานที่เห็นผลเป็นรูปธรรม ในการรายงานครั้งต่อไป

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงาน ประเด็นการปฏิรูปการเมืองไม่มีความคืบหน้าอยู่ระหว่างดำเนินการ ทั้งสิ้น ทั้งที่เรื่องการปฏิรูปการเมืองเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด เมื่อเรื่องนี้สำเร็จการปฏิรูปด้านอื่น ๆ จะตามมา ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะมาถึงต้องการให้รัฐบาลเป็นผู้นำในการรณรงค์การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

๓) ขอเสนอแนะเพิ่มเติม เรื่องการประชาสัมพันธ์สิ่งที่รัฐบาลทำให้ประชาชนได้รับรู้ ถ้ามีการประชาสัมพันธ์ที่ดีจะเป็นผลงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านด้วย คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชนฯ ควรมีส่วนร่วมในการประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ และกำกับดูแลในเรื่องข่าวปลอม Fake News

๕. นายตวง อันทะไชย สรุประเด็นอภิปรายว่า ควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา อาทิ พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งมีกำหนดแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๓ แต่ยังไม่มีความคืบหน้าการดำเนินการ จึงเห็นควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากครู บุคลากรทางการศึกษา และประชาชน เพื่อขับเคลื่อนร่วมกัน นำไปสู่นโยบายของรัฐบาลและนวัตกรรม ๔.๐ ด้วย รวมทั้งควรติดตามผลความคืบหน้าการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยคาดหวังว่ากฎหมายฉบับนี้จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำของประเทศ

๖. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผล ควรมีโครงสร้างการนำเสนอที่ชัดเจน โดยในแต่ละประเด็น/กิจกรรมของแผนปฏิรูปนั้นมีการรายงานถึงหน่วยงานผู้ดำเนินการ แต่เป็นการรายงานในภาพรวม ควรมีการแบ่งขอบเขตการดำเนินงานในประเด็น/กิจกรรมของหน่วยงานต่าง ๆ ให้ชัดเจน และควรรายงานความก้าวหน้าในขอบเขตงานของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย และในการรายงานความก้าวหน้าในอีก ๓ เดือนข้างหน้า ต้องการให้รายงานเป้าหมายในเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณมากขึ้น

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติม เกี่ยวกับปัจจัยของความสำเร็จในการปฏิรูปนั้น คือ การเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน ควรเร่งการสื่อสาร/ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนได้ทราบถึงความสำคัญของการปฏิรูป ทำแล้วจะได้อะไร โดยสื่อสารให้เห็นภาพว่าการปฏิรูปเกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันอย่างไร และจะเข้ามามีส่วนร่วมได้อย่างไร หรือเมื่อเวลาใด รวมทั้งควรแบ่งการประชาสัมพันธ์ตามบริบทของกลุ่มคนต่าง ๆ ในสังคมด้วย

๗. นายทวิวงษ์ จุลมนตรี สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผล ในส่วนที่เกี่ยวกับประเด็นด้านสาธารณสุข ที่ผ่านมามีปัญหาหรืออุปสรรคหรือไม่ เนื่องจากการรายงานส่วนใหญ่สถานะจะอยู่ระหว่างการดำเนินงาน ซึ่งไม่สามารถทราบถึงปัญหาหรืออุปสรรคที่ผ่านมาได้ จึงไม่สามารถสร้างความชัดเจนให้แก่กรรมการที่เกี่ยวข้องได้ ตัวอย่างเช่น ระบบบริการปฐมภูมิเป็นผลงานที่ชัดเจนของรัฐบาล ในการรายงานความคืบหน้าเมื่อ ๓ เดือนที่แล้ว มีจำนวนสถานบริการ ๕๐ แห่งทั่วประเทศ แต่ในสถานะตอนนี้ไม่สามารถตรวจสอบได้ว่ามีสถานบริการเพิ่มขึ้นอีกกี่แห่ง และจะสามารถเพิ่มขึ้นได้ตามที่กำหนดได้เมื่อไหร่ รวมไปถึงไม่สามารถทราบถึงปัญหาอุปสรรคอะไรบ้างที่รายงานไปแล้ว ส่งผลให้ไม่สามารถประสานและดำเนินการกับกรรมการที่สามารถให้เสนอแนะและเร่งรัดการดำเนินการได้เลย

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นบริการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบ Universal Coverage for Emergency Patients : UCEP ที่ยังเป็นปัญหาที่แก้ไขได้ไม่ชัดเจน ไม่สามารถเข้าถึงปัญหาและอุปสรรคได้อย่างชัดเจนอาจจะเกิดจากเจ้าหน้าที่ หรือประชาชนที่ยังไม่เข้าใจ จึงเห็นควรต้องสร้างความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย และปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อให้ประชาชนสามารถใช้บริการได้อย่างเต็มรูปแบบและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๘. พล.อ. เลิศรัตน์ รัตนวานิช สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ควรให้ความสำคัญกับประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น โดยจากประเด็นปฏิรูป ๖ เรื่อง ๒๔ กลยุทธ์ และ ๕๖ แผนงานของแผนการปฏิรูปประเทศดังกล่าว มีการกล่าวถึงการปฏิรูปการปกครองส่วนท้องถิ่นเพียงใน เรื่องที่ ๓ โครงสร้างภาครัฐกะทัดรัดปรับตัวได้เร็วและระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาขีดความสามารถในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย ๒ แผนงาน เท่านั้น อีกทั้งขาดเนื้อหาเกี่ยวกับการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับชีวิตประชาชน จึงเสนอแนะให้คณะกรรมการฯ ด้านการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาให้ความสำคัญกับประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น

๙. พล.อ.ต. เฉลิมชัย เครืองาม สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมการให้ความสำคัญกับการปฏิรูปประเทศในเรื่องของ ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (มาตรา ๒๕๗) ยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายรัฐบาล ที่ให้ความสำคัญกับเรื่องดังกล่าว โดยอาจจะพิจารณาเพิ่มเป็นแผนการปฏิรูปประเทศด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ หรือเพิ่มเป็นประเด็นปฏิรูปในแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

๑๐. พล.อ. สกนธ์ สัจจานิตย์ สรุประเด็นอภิปรายว่า เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งเห็นว่าพลังงานเป็นปัจจัยในการผลิตทุกอย่างภายในประเทศ ซึ่งประเด็นปฏิรูปที่ควรให้ความสำคัญในการเร่งรัด อาทิ (๑) ศูนย์สารสนเทศปัจจุบันไม่ได้รับการเชื่อถือเนื่องจากอยู่ภายใต้กระทรวง การสร้างศูนย์สารสนเทศจำเป็นในการสร้างความเข้าใจกับประชาชน โดยควรมาจากหน่วยงานที่เป็นกลาง หรือ บุคคลที่ ๓ มาเป็นส่วนช่วย (๒) การโอนย้าย ๓ การไฟฟ้า (การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการไฟฟ้านครหลวง) ซึ่งมีแนวคิดมานาน แต่ไม่สามารถไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมได้จริง จึงทำให้เกิดการใช้จ่ายที่ซ้ำซ้อน หากสามารถทำงานร่วมกันได้จะลดค่าใช้จ่ายของประเทศได้จำนวนมาก (๓) การจัดการก๊าซธรรมชาติไม่ให้เกิดการหยุดชะงักพื้นที่ทับซ้อนระหว่างไทย-กัมพูชา ควรมีการดำเนินการ เช่น กรณีตัวอย่างไทย-มาเลเซีย เพื่อลดการนำเข้า LNG จากต่างประเทศ และ (๔) การนำขยะมูลฝอยไปเป็น

เชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า ปัจจุบันได้รับการร้องเรียนว่าซับซ้อน และผู้รับผิดชอบไม่ชัดเจน แต่ไม่มีการดำเนินการที่คืบหน้า และขยะไม่จำเป็นต้องเป็นโรงไฟฟ้าเสมอควรที่จะสามารถนำไปทำประโยชน์อย่างอื่น นอกจากไฟฟ้าอย่างเดียว และจัดเป็นศูนย์บริการจุดเดียว

๑๑. พล.ร.อ. พัลลภ ตมิศานนท์ สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผลยังขาดข้อมูลสำคัญ คือ ข้อมูลเป้าหมาย และข้อมูลตัวชี้วัด จึงเสนอแนะให้เพิ่มช่องตารางเป้าหมาย และตัวชี้วัด เพื่อที่จะสามารถนำข้อมูลมาประมวลผลความคืบหน้า ในการดำเนินการได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น (ในรูปแบบของร้อยละ) ตัวชี้วัด เสนอแนะให้เพิ่มตัวชี้วัดเชิงคุณภาพที่เป็นมาตรฐานบังคับไว้ในแผนปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องด้วยได้หรือไม่ และควรเพิ่มสารบัญในเอกสารการรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในครั้งต่อไปด้วย

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ประเด็นปฏิรูปที่ ๑ การบริหารจัดการเขตทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รายจังหวัด กิจกรรมที่ ๓ ศึกษาแนวทางการแบ่งเขตแดนทางทะเลรายจังหวัดทั้งในระดับภาพรวมและระดับพื้นที่ และกิจกรรมที่ ๔ จัดทำร่างแผนที่การแบ่งเขตแดนทางทะเลทั้ง ๒๓ จังหวัด ตามหลักการทางวิชาการ เนื่องจากหากเกิดภัยพิบัติในพื้นที่จังหวัดใด จังหวัดนั้นจะสามารถดำเนินการจัดการเตือนภัยในกรณีฉุกเฉิน และดำเนินการป้องกันได้ทันทั่วถึง

๑๒. คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์ สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม ในประเด็นสำคัญ อาทิ พระราชบัญญัติการให้บริการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยได้รายงานว่ามีคืบหน้าแล้ว นั้น มีความคืบหน้าอย่างไร และในประเด็นย่อยที่ ๘.๒ และ ๘.๓ ในแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม เกี่ยวกับการเพิ่มประสิทธิภาพ ยังไม่มีการแบ่งภาระงานกัน ต่อไปจะมีการแก้ไขปัญหาอย่างไร

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล ความก้าวหน้าผ่านระบบ eMENS CR ยังขาดในส่วนของการประมวลผลผ่านระบบ eMENS CR อยากทราบว่า สศช. จะมีแนวทางในการรายงาน ครั้งต่อไปอย่างไร และหน่วยงานที่ถูกระบุเป็นหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนการปฏิรูปประเทศ แต่ยังไม่มีการรายงานความคืบหน้า จะมีการกำกับติดตามอย่างไร ซึ่งมีเห็นว่าปัจจุบัน ข้าราชการ ยังขาดการรับรู้ในเรื่องของการปฏิรูปประเทศ ควรให้หัวหน้าส่วนราชการ ไม่ว่าจะเป็น รัฐมนตรี หรือ ปลัดกระทรวง มีการส่งการลงไป ในหน่วยงานเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ

๓) ขอสอบถามความคืบหน้าในการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่ไม่ครบองค์ประกอบเพิ่มเติม

๑๓. นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลที่มีการเร่งรัดหลายด้าน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน ให้แก่ระบบเศรษฐกิจให้ ดำเนินการได้อย่างสะดวกรวดเร็ว โดยหลายสายมีการก่อสร้างเกือบแล้วเสร็จ แต่หลายสายมีปัญหาเรื่อง การเวนคืนที่ดิน เนื่องจากจ่ายล่าช้า ส่งผลให้ประชาชนเดือดร้อน เนื่องจากไม่สามารถนำเงินที่ได้รับจากการเวนคืน ไปมัดจำที่ทำกินใหม่ได้ จึงวอนขอให้รัฐบาลช่วยเร่งรัดผลักดันเงินเวนคืนที่ดินสู่มือประชาชนด้วย อีกทั้ง โครงการทางหลวงหมายเลข ๘๑ นั้น การก่อสร้างมีความล่าช้า และไม่มีคืบหน้าจึงขอให้ช่วยเร่งรัด เพื่อประโยชน์แก่ทุกภาคส่วน

๑๔. ศาสตราจารย์ นิสิตาร์ก เวชยานนท์ สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผลควรมีรายละเอียดเพิ่มเติมว่ากิจกรรมที่ดำเนินการล่าช้ากว่าแผนการปฏิรูปประเทศ เช่น แผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ล่าช้าส่วนไหน และมีอุปสรรคอย่างไร หรือในแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ที่ระบุว่ามีการปรับปรุงแผนฯ มีการปรับอย่างไร และเสนอให้สรุปข้อมูลเป็นเชิงสถิติ การสรุปปัญหาอุปสรรค เงื่อนไข ข้อจำกัดต่าง ๆ ควรเพิ่มเติม เพื่อจะได้กำกับการติดตามต่อไป

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน ในประเด็นสำคัญ อาทิ การบริการภาครัฐ สะดวก รวดเร็ว ตอบโจทย์ชีวิตประชาชน ซึ่งมองว่าเป็นเรื่องที่ยาก ประชาชนจับต้องได้มากที่สุด แผนที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการเลขหมาย และเหตุฉุกเฉินที่ได้ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ กสทช. ดำเนินการ ในรายงานความคืบหน้า ระบุว่าได้ดำเนินการแล้วเสร็จ เมื่อกลับไปเทียบเคียงกับแผนการปฏิรูปประเทศ การดำเนินการเลขหมาย กำหนดว่าจะดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๖๓ และมี ๙ กิจกรรมย่อย แต่ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ จะต้องดำเนินการแล้วเสร็จ ๓ กิจกรรม เช่น (๑) การผลักดันให้เกิดกฎหมาย (๒) การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดนโยบาย (๓) กำหนดแผนแม่บท อยากราบว่า ๓ กิจกรรมเกินระยะเวลา (เดือนมิถุนายน ๒๕๖๑) แล้ว ๓ กิจกรรม ทำเสร็จแล้วหรือยัง ซึ่งในรายงานฉบับนี้ ไม่ได้ใส่รายละเอียดให้ทราบ ส่วนนี้ถ้าจะติดตามความคืบหน้า อยากให้เพิ่มเติมข้อมูลไว้ด้วย

๑๕. นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ สรุประเด็นอภิปรายว่า เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข ประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ : ระบบบริหารจัดการด้านสุขภาพซึ่งมีใจความสำคัญคือการปรับบทบาทโครงสร้างของกระทรวงสาธารณสุขและระบบบริหารสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุข และการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งปัจจุบันด้านนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขยังไม่เป็นเอกภาพ และยังแยกส่วนกันอยู่ ซึ่งหากจะทำการปฏิรูประบบสาธารณสุขของไทยให้สัมฤทธิ์ผล ควรมีการสร้างเอกภาพที่ชัดเจน และกระจายอำนาจออกเป็น ๑๒ พื้นที่รวมทั้งกรุงเทพมหานคร โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ หากจะสามารถทำ ๒ ประเด็นนี้ได้ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องปรับบทบาทของกระทรวงเพื่อเป็นหน่วยนโยบาย และฝ่ายบริหารมีการตัดสินใจที่เด็ดขาด หากทำเช่นนี้ได้ จะทำให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน และประเทศไทยมีระบบสุขภาพที่เดินหน้าได้อย่างยั่งยืน

๑๖. นายพิศาล มาณวพัฒน์ สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) รูปแบบการรายงานและการติดตามผลขอให้อธิบายความคืบหน้าตามแผนการปฏิรูปประเทศให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้นในการรายงานครั้งต่อไป

๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารราชการแผ่นดิน ในประเด็นสำคัญ อาทิ กลยุทธ์ที่ ๒ ลดขนาดกำลังคน และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ ที่มีผลผูกพันงบประมาณระยะยาวในแผนงานที่ ๒ ไม่สามารถระบุความคืบหน้าที่ชัดเจนได้ ในประเด็นการลดจำนวนกำลังภาครัฐร้อยละ ๑๐ ภายใน ๕ ปี และขอเสนอแนวทางในการลดกำลังคน คือ หน่วยงานที่ต้องการเพิ่มกำลังคน ก็ต้องสามารถยุบหรือลดกำลังคนในหน่วยงานของตนได้ และให้มีการสร้างแรงจูงใจสำหรับผู้บริหารที่สามารถยุบหรือลดกำลังคนได้ ควรจะได้รับงบประมาณเพิ่มเพื่อไปลงทุนในเรื่องเทคโนโลยีในการพัฒนาตามภารกิจงานของหน่วยงาน และกลยุทธ์ที่ ๔ สร้างผู้นำให้เป็นตัวอย่าง ควรหาแนวทางในการพัฒนาผู้บริหารระดับสูงให้มีฝีมือในการบริหารองค์กรให้มีขนาดเล็กลง มีประสิทธิภาพ สามารถบริการประชาชนได้อย่างแท้จริง

๑๗. นายถวิล เปลี่ยนศรี สรุประเด็นอภิปราย ดังนี้

๑) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นปฏิรูปสำคัญที่ประชาชนได้รับประโยชน์ในวงกว้าง และเห็นผลเป็นรูปธรรม อาทิ กิจกรรม ๑๙๑ เบอร์เดียวครบครัน ซึ่งหากยังไม่ประสบผลสำเร็จ ควรมีการรายงานถึงปัญหาและอุปสรรคให้ชัดเจน เพื่อเร่งดำเนินการให้เกิดผลสำเร็จต่อไป

๒) ขอเสนอแนะเพิ่มเติมว่าการดำเนินการขับเคลื่อนแผนปฏิรูปนั้น มิใช่หน้าที่ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ แต่เป็นหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ หากไม่สามารถปฏิรูปด้านนี้ได้สำเร็จ จะทำให้การขับเคลื่อนในด้านอื่น ๆ มีปัญหาและอุปสรรคได้

๑๘. นายจรินทร์ จักกะพาก สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรายงานแผนปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๒ ด้าน และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ ได้ระบุไว้ว่าหากมีการกำหนดกิจกรรมหรือประเด็นที่มีความชัดเจนและเกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ ให้สามารถเห็นถึงการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเป็นรูปธรรม จะทำให้สามารถติดตามความก้าวหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาได้มีบทบาทเพิ่มเติมในส่วนของการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศจากกรมต่าง ๆ ส่วนราชการ รวมถึงประชาชน หากสามารถติดตามให้กิจกรรมมีความชัดเจนมากขึ้น ก็จะส่งผลให้เกิดเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๙. นายชยุต สืบตระกูล สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจที่ให้ความสำคัญกับ ประเด็น ธนาคารที่ดินในแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประเด็นที่ ๘ การสร้างความมั่นคงด้านที่ดินให้กับประชาชน ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างมากแก่ประชาชน และขอให้มีการดำเนินการในประเด็นนี้อย่างต่อเนื่อง

๒๐. นายอาน กาจกระโทก สรุประเด็นอภิปรายว่า ขอเสนอแนะเพิ่มเติมประเด็นการลดขนาดกำลังคนและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ ซึ่งมีปัญหากระทบถึงเรื่องครู เนื่องจากหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ว่าโรงเรียนที่มีนักเรียนต่ำกว่า ๑๒๐ คน จะไม่จัดสรรอัตราว่างจากผลการเกษียณอายุราชการของผู้บริหารโรงเรียนและครูคืนให้โรงเรียน ซึ่งประเด็นนี้ถ้าบริหารจัดการไม่ดีจะมีผลกระทบอย่างมากต่อการจัดการศึกษา จึงขอให้คำนึงถึงประเด็นนี้ให้รอบคอบ
